

Но ведь к моменту окончания вуза кадровая ситуация в органе, направлявшем выпускника на обучение, может не предоставить возможности назначения на «должность по профессии». И, например, назначение сотрудника, завершившего обучение по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность, на должность следователя (дознателя) – частая практика, которая влечет множество негативных последствий (от трудности адаптации к «нежелаемой» должности до увольнения со службы). При этом в другом территориальном органе такой выпускник может быть жизненно необходим.

Полагаю, что в процесс распределения выпускников вузов МВД России требуется активное вмешательство со стороны ДГСК МВД России. Центральный аппарат МВД России, безусловно, способен оперативно выравнивать кадровые вопросы между регионами. С этой позиции, еще более положительным представляется увеличение доли «прямого набора» в планах комплектования. Неслучайно советская система распределения выпускников образовательных организаций по всей стране выглядит перспективной в любой силовой структуре, в том числе и МВД России.

Кроме того, интересным видится предложение определить в качестве комплекующего органа ГУНК МВД России по антинаркотическим образовательным программам (например, для СибЮИ МВД России, реализующего соответствующий приоритетный профиль). Соответственно, и распределение выпускников ГУНК МВД России будет осуществляться в подразделения по контролю за оборотом наркотиков, которые наиболее нуждаются в специализированных кадрах.

Подводя итоги, следует отметить, что вузы МВД России находятся в сложной ситуации, пребывают в орбите активных трансформаций как системы образования, так и кадровой политики МВД России. Но именно ведомственное образование способно стать гарантом обеспечения качественной подготовки кадров для антинаркотических подразделений. Потенциал образовательных организаций МВД России способен решить проблемы кадрового обеспечения не только органов внутренних дел Российской Федерации, стоящих на переднем краю борьбы с преступностью, но и зарубежных партнеров из компетентных органов иностранных государств.

*Коновалова О.В.,*

DOI 10.51980/2021\_2\_25

доктор исторических наук, доцент  
Сибирский юридический институт МВД России,  
Гуманитарный институт Сибирского федерального университета (г. Красноярск)

### **Историографические аспекты изучения истории органов внутренних дел России дореволюционного периода**

В начале XXI в. заметно интенсифицировался процесс изучения истории правоохранительных органов дореволюционной России. Реформирование органов внутренних дел в 2011 г. и 300-летний юбилей российской полиции придали дополнительный импульс к проведению научных изысканий по данной проблематике не только в вузах системы МВД России, но охватил широкие научные круги. Счет научных публикаций по истории правоохранительных органов к

настоящему времени идет на сотни, если не на тысячи. По уровню и характеру проведенных исследований в вузах системы МВД России условно их можно разделить на следующие группы: отчеты о НИР, монографии, учебные пособия, сборники трудов, статьи; сборники документов; справочные издания, диссертационные исследования и т.п.

В коллективной монографии кандидата юридических наук, доцента Академии управления МВД России А.В. Бо-

рисова, доктора юридических наук, профессора Московского университета МВД России А.Я. Малыгина, доктора юридических наук, профессора Академии управления МВД России Р.С. Мулукаева «Три века российской полиции» рассматривается процесс становления, развития и ликвидации регулярной полиции Российской империи. Характеризуя кадровую, материальную, организационно-функционально составляющую полиции Российской империи в начале XX в., авторы подчеркивают, что полиция оказалась не способна справиться с возрастающим объемом сложных задач, «поскольку власть не уделяла должного внимания укреплению этой важной части государственного механизма». Авторы признают, что деятельность полиции критически оценивалась общественностью и «хотя эта критика не всегда была справедливой, тем не менее, в большинстве случаев она отражала объективное положение вещей»<sup>1</sup>.

Особый интерес вызывают монографии, посвященные министрам, внесшим весомый вклад в становлении и развитии регулярной полиции России. К ним можно отнести исследования доктора исторических наук профессора Санкт-Петербургского университета МВД России П.Д. Николаенко, который стал автором двух весьма значимых монографий. Одна посвящена первому министру внутренних дел В.П. Кочубею, другая – первому министру полиции А.Д. Балашову<sup>2</sup>. В них историк не только рассматривает вклад каждого в развитии ведомства, но и обстоятельно характеризует сложившиеся между ними деловые и личные отношения, выявляет роль М.М. Сперанского в проведении министерских реформ. В труде А.В. Борисова «Министры внутренних дел России, 1802 – октябрь 1917» представлены социально-политические

портреты всех министров внутренних дел Российской империи с момента создания ведомства до октября 1917 г. В его новом учебном пособии даны биографические портреты генерал-полицейстеров Российской империи XVIII в.<sup>3</sup>

Во многих вузах МВД России подготовлены учебные пособия по истории органов внутренних дел, в которых рассматриваются ключевые вехи становления и развития правоохранительной системы России, в том числе органов внутренних дел. По объему и качеству проделанной работы обращает на себя внимание учебное пособие «История органов внутренних дел» В.А. Лысенко, Н.А. Рязановой, подготовленные в Белгородском юридическом институте имени И.Д. Путилина в 2018 г. Первая часть пособия посвящена досоветскому периоду в развитии органов внутренних дел. К числу его достоинств можно отнести не только логичную, обстоятельную, легко воспринимаемую подачу материала, но и методическую составляющую – рекомендации для обучающихся по подготовке к семинарским занятиям, контрольные вопросы, тестовые задания, перечень необходимых по темам понятий. Для характеристики состояния политического сыска авторы приводят в пособие выдержки из «Положения о корпусе жандармов» 1836 г.

Большое значение для дальнейшего научного изучения истории правоохранительных органов России имеет публикация нормативных документов. Новаторами в этом направлении выступили московская и саратовская научные школы историков и правоведов из Академии управления МВД России и Саратовского юридического института МВД России, издавшие сборник документов и материалов по истории полиции и милиции<sup>4</sup>. Работа в этом направлении была продолжена московскими коллегами<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Борисов А., Малыгин А., Мулукаев Р. Три века российской полиции. М., 2016. С.449, 591, 594.

<sup>2</sup> Николаенко П.Д. Князь В.П. Кочубей – первый министр внутренних дел России : монография. СПб., 2009; Николаенко П.Д. А.Д. Балашов – первый министр полиции России : монография. СПб., 2016.

<sup>3</sup> Борисов А.В. Министры внутренних дел России. 1802 – октябрь 1917. СПб., 2002; Борисов А.В. Генерал-полицейстеров Российской империи XVIII века : учебное пособие. М., 2018.

<sup>4</sup> Полиция России: документы и материалы. 1718-1917 гг. Саратов, 2002.

<sup>5</sup> Полиция: от прошлого до настоящего : сборник статусных нормативных документов / сост. Р.С. Мулукаев, В.В. Черников. М., 2012; Феднева Н.Л., Яцкова А.П. История органов внутренних дел России : хрестоматия: в 2 ч. М., 2015, 2016.

Вершиной в этом процесс на сегодняшний день можно считать двухтомную публикацию сборника документов к 300-летию российской полиции под общей ред. В.Л. Кубышко, в котором наиболее полно представлены материалы, характеризующие становление и развития правоохранительных органов в России с Древнерусского государства до 1917 г.<sup>1</sup> Вместе с тем опубликованный массив исторических источников без соответствующей научной и методической обработки очень сложно использовать в учебном процессе. Необходимо из всего представленного массива источников выбрать наиболее существенные документы. К текстам источников целесообразно добавить пояснения. Для успешного анализа документов обучающимся нужно обозначить наводящие вопросы, задания, цитаты и комментарии из научной литературы.

Именно в этом ключе на базе Сибирского юридического института МВД

России автором подготовлено учебное пособие «Развитие правоохранительных органов России в IX – начале XX веков»<sup>2</sup>. Для обучающихся в рамках изучения дисциплины «Истории органов внутренних дел» адаптированы новейшие наработки отечественной исторической и правовой мысли, сопровождающиеся необходимой научной и методической составляющей. Материал пособия разбит на пять модулей, каждый из которых состоит из кейсов. Это позволяет проводить занятия с обучающимися в активной и интерактивной формах.

Таким образом, имеющейся достижения в сфере научного изучения истории органов внутренних дел и их учебно-методическое сопровождение позволяет проводить занятия с обучающимися на высоком методическом уровне с использованием современных образовательных технологий.

*Никонов К.О.*

DOI 10.51980/2021\_2\_27

Дальневосточный юридический институт МВД России (г. Хабаровск)

### **Жандармские полицейские управления железных дорог Российской империи в XIX – начале XX веках (региональный аспект)**

Железнодорожное строительство, которое активно развернулось в Российской империи в XIX веке, нуждалось в обеспечении охраны и безопасности. Исключительную особенность составлял тот факт, что железные дороги были протяженными и проходили через несколько губерний. В связи с этим правительством Российской империи было принято решение об учреждении в составе Корпуса жандармов дополнительного отделения (четвертого), которое курировало деятельность жандармских полицейских управлений железных дорог.

В обязанности жандармских полицейских управлений железных дорог входило обеспечение порядка и безопас-

ности на строящихся и эксплуатируемых железных дорогах. Данные подразделения просуществовали до февральской революции 1917 г. и в процессе существования менялся круг их полномочий и обязанностей.

Первое жандармское полицейское управление железной дороги было создано в 1844 г. на железной дороге, соединяющей города Санкт-Петербург и Москву. На начальном этапе создания железнодорожных жандармских учреждений в круг их обязанностей входило наблюдение за размещением рабочих, задействованных в постройке железной дороги, надзор за обеспечением рабочих продовольствием и выдачей им заработ-

<sup>1</sup> История правоохранительной системы России в документах : с древнейших времен до 1917 года (к 300-летию полиции) : хрестоматия: в 2 ч / под ред. В.Л. Кубышко. М., 2018.

<sup>2</sup> Коновалова О.В. Развитие правоохранительных органов России в IX – начале XX веках. Красноярск, 2020.